

פרוטוקול ועדת התקשרויות פטורי מכרז לפי תקנה 3(8) מספר 10/2020 / 10 מיום 10/06/2020

משתתפים ה"ה: מנחם לייבה – מנכ"ל העירייה, משה גילצר – גזבר העירייה, עו"ד עוזי סלמן – יועמ"ש העירייה.

נוכחים ה"ה: ניב יהושוע, עו"ד רתם בהרב, נעמי לוי, משה שחר, רמי ריחן, בני מגנזי, ליאור אבירם.

מזכיר הועדה: גילה דהאן, רו"ח.

מרכז הועדה: אלה אייל.

<u>מס' פניה</u>	<u>מס' החלטה</u>	<u>היחידה</u>	<u>נושא</u>	<u>מהות החלטה</u>
1. פניה 1	16/20	הרשות לתחבורה תנועה וחניה	התקשרות עם יועץ לתחום EIT (Mobilus) ולתחום מידע תחבורתי	הארכת התקשרות
2. פניה 2	17/20	חטיבת תכנון, ארגון ומ"מ	ניהול סיכונים ארגוני כולל E.R.M – חברת BDO	אישור התקשרות
3. פניה 3	18/20	אגף שפ"ע	שירותי יעוץ להתקנה ותחזוקת מתקני משחקים	אישור התקשרות

התקשרות עם יועץ לתחום EIT (MOBILUS) ולתחום מידע תחבורתי

להלן פניית היחידה:

רקע

הרשות לתחבורה תנועה וחניה שותפה בפרויקט EIT, קונסורציום של האיחוד האירופי לקידום תחבורה חכמה ובמימון האיחוד האירופי. לטובת כך הועסק מר פביו שיינקמן כנשי"מ על מנת שירכז את הפרויקט מטעם העירייה ב 50% משרה וכמו כן, לרכז את תחום ניתוח מידע התחבורתי מטעם רשות תחבורה, תנועה וחניה ב 50% משרה.

לפני כשנה (יוני 2019), נחתם הסכם עם היועץ לתקופה של שנה עם אופציה ל-4 שנים נוספות, וההתקשרות עם היועץ אושרה לשנה אחת מתוך ה-5.

ועדות קודמות

התקשרות להמשך השתתפות בפרויקט EIT לשנת 2020 אושרה בוועדת התקשרויות עליונה מספר 7/2020 מיום 21/4/2020 מספר החלטה 167/20. התקשרות עם מר פביו שיינקמן אושרה בוועדת התקשרויות פטורי מכרז לפי תקנה 3-8 מספר 7/2019 מיום 2/5/2019 מספר החלטה 20/19 לתקופה של שנה אחת.

מהות הבקשה

אישור התקשרות עם היועץ לתקופה של 4 שנים נוספות (סה"כ 5 שנים) כדלהלן:

- 50% משרה לניהול וריכוז פרויקט EIT ובכפוף להמשך אישור השתתפות בפרויקט EIT.
- 50% משרה לתחום ניתוח מידע תחבורתי.

עלות

עלות העסקת היועץ: 340 אש"ח לשנה (כולל מע"מ).

על כן, נודה לחברי הוועדה לאישור ההתקשרות עם מר פביו שיינקמן לתקופה של 4 שנים נוספות: ההתקשרות בכפוף לאישור תקציבי של הרשות לתחבורה, תנועה וחניה.

דיון

גב' דהאן מציגה את הפניה ומציינת כי בפניה לוועדת התקשרויות עליונה פטורי מכרז לפי תקנה 3(8) מס' 7/2019 מיום 02/05/2019 החלטה מס' 20/19 נרשם בטעות כי מבקשים להתקשר עם היועץ למשך שנה במקום לשנה עם אופציה ל-4 שנים נוספות וזאת כפי שמופיע בפרוטוקול וועדת התקשרויות עליונה פטורי מכרז לפי תקנה 3(8) מס' 7/2019 מיום 03/04/2019 החלטה מס' 14/19 בה אושרו תנאי הסף ואמות המידה להתקשרות המבוקשת. משכך, הוועדה מתבקשת לאשר את תיקון החלטה 20/19 לתקופת התקשרות של שנה + 4 שנים אופציה. לשאלת מר יהושוע השיב מר ריחן כי ההחזר מהאיחוד האירופי בגין הייעוץ לתחום EIT (MOBILUS) הינו 100% על השעות שמדווחים להם.

פרוטוקול ועדת התקשרויות פטורי מכרז לפי תקנה 3(8) מספר 2020 / 10 מיום 10/06/2020

לשאלת עו"ד בהרב השיב מר ריחן כי במידה שהפרויקט עם האיחוד האירופי לא יתקדם, ניתן בהתאם לתנאי החוזה לבטל את ההתקשרות מול היועץ בהודעה מוקדמת של חודש מראש. בנוסף, אותו יועץ מועסק גם לתחום של מידע תחבורתי ומדובר בחוזה אחד שנחתם מול הספק וביצוע חוזה נפרד לכל סוג ייעוץ יקשה על האגף.

החלטה

מס' החלטה	שם היחידה	החלטה	שם הספק	תקופת התקשרות	סכום בש"ח (כולל מע"מ)
16/20	הרשות לתחבורה תנועה וחניה	מאשרים תיקון החלטה מס' 20/19 בפרוטוקול ועדת התקשרויות פטורי מכרז לפי תקנה 3(8) מס' 7/2019 מיום 02/05/2019 לתקופת ההתקשרות לשנה עם אופציה ל-4 שנים נוספות.	פביו שיינקמן	שנה+4 שנים אופציה	ללא שינוי
		מאשרים הארכת התקשרות עם יועץ לתחום EIT (MOBILUS) ולתחום מידע תחבורתי.			

וכמפורט לעיל.

להלן פניית היחידה:

העירייה מתמודדת עם אתגרים רבים העשויים להשפיע על כוונתה לעמוד בהצלחה ביעדים המרכזיים העומדים בפני בכל תחומי העשייה. תהליך התמודדות עם אתגרים אלה, מחייב את העירייה להיערך בצורה מקצועית ועניינית במטרה לייצר מענה אפקטיבי לסוגיות העומדות לפתחנו.

לאור החלטת הנהלת העירייה על אישור תהליך סיכונים ארגוני כולל E.R.M. לרבות התורה הארגונית (מתודולוגיה) אבקש אישור הוועדה להמשיך פיתוח הנושא, העמקתו והטמעתו בעירייה (בשלב זה הסתיים פיילוט בנושא ניהול סיכונים סייבר וסיכון חשיפת ציות ורגולציה).

מהות העבודה:

- גיבוש מוקדי הסיכון בהתאמה לתכנית האסטרטגית ותכנית העבודה (גרסה מעודכנת, 2020).
- המשך פיתוח נושא ניהול הסיכונים על-פי המתווה שאושר במתודולוגיה העירונית (יוני, 2018).
- פיתוח ויישום מפגשי ידע ומודעות לנושא ניהול סיכונים ארגוני כולל ERM לפורום מנהלים.
- לצורך בחירת החברה המלווה נערכה פנייה ל-6 חברות שנבחרו מהמאגר העירוני למשרדי רו"ח. נענו לפנייה 3 חברות –

- פירמת רו"ח בריטמן, אלמגור, זוהר ושות' דלוייט.
- פירמת רו"ח ליאון, אורליצקי ושות'.
- פירמת רו"ח זיו האפט, ניהול וייעוץ בע"מ BDO.

הוקמה וועדה שמטרתה המלצה לוועדת התקשרויות עליונה על החברה המלווה המתאימה לעירייה. הוועדה הייתה בראשות סמנכ"ל תכנון, ערן אברהמי ובהשתתפות נציגות מהשירות המשפטי, אגף חשבונות, אגף תקציבים וכלכלה וחטיבת התכנון.

הוועדה בחנה את ההצעות בכתב ונפגשה עם כל נציגות פירמת רו"ח לפרזנטציה. הבחינה הייתה לפי פרמטרים כמותיים ואיכותיים.

מצ"ב המלצת הוועדה – התקשרות עם פירמת רו"ח זיו האפט, ניהול וייעוץ בע"מ BDO. הצעת החברה כפי שאושרה בוועדת הבחירה עמדה על 325,000 ₪ (לא כולל מע"מ) ונסמכת על הערכת שעות של 1,250 שעות לפי ערך שעה של 260 ₪. ע"פ הנחיית יו"ר וועדת הבחירה, מר ערן אברהמי, נוהל מו"מ ועלות השעה צומצמה ל 240 ₪.

עפ"י החלטת פורום סמנכ"לים מיום 24 במאי 2020, תבוצע תכנית העבודה הרב – שנתית לניהול סיכונים בשלבים, כאשר כל שלב יתקצב בנפרד כחלק מתוך התכנית הראשית והכוללת שאושרה בידי וועדת הבחירה.

השלב הראשון, שאושר ותקצב בפורום סמנכ"לים מיום 24 למאי 2020 הוא מיפוי מוקדי הסיכון האסטרטגיים של הנהלת העירייה.

החלק הראשון, מיפוי מוקדי סיכון יבוצע בשני מהלכים, האחד ביולי 2020 לשנת העבודה 2021 והשני, ביולי 2021 עבור שנת העבודה 2022.

מצ"ב הצעת החברה לביצוע המיפוי בסך של 124,800 ₪ לא כולל מע"מ.

פרוטוקול ועדת התקשרויות פטורי מכרז לפי תקנה 3(8) מספר 2020 / 10 מיום 10/06/2020

לשנת 2020 סך של 40,800 ₪ ולשנת 2021 84,000 ₪.

מצ"ב אישור המנכ"ל במסגרת פורום סמנכ"לים לתקצוב בסך של 120,000 ₪ (היתרה מתקציב חטיבת תכנון).

אבקש אישור הוועדה להתקשרות עם חברת BDO בסך 325,000 ₪ כאשר כל מהלך יתוקצב בנפרד ועפ"י

החלטת הנהלה, בשלב ראשון, מיפוי מוקדי סיכון דו שנתי בסך 124,800 ₪

טבלת השוואת הצעות ERM

טבלה מסכמת

הזני את המשקל הכולל עבור כל אמת מידה [מחיר ואיכות]

		BDO	משקל	אמת מידה
ציון מחיר	30.0	15.2	30%	
ציון איכות	53	70	70%	
ציון כולל	82.58	85.23	100%	

מיקום החברה

ניקוד ציון האיכות:

הזני את המשקולות עבור אמות המידה בהתאם לבלים, ונקודי את הציון עבור כל משתתף בהתאם

		BDO	משקולות	אמת מידה
חדשנות ויצירתיות קו מנחה	2.2	4.4	15%	
שיטת הניהול של הפרוייקט	2.4	4.4	15%	
ניסיון הצוות שיעבוד בפרוייקט	16	16	15%	
השכלת הצוות שיעבוד בפרוייקט	10	10	15%	
משך הפרוייקט (חודשים)	2	4	15%	
עמידה בתנאי התקן הישראלי לניהול סיכונים, ת"י 31000	0	5	5%	
התרשמות כללית ואיכות הפרזנטציה	1.8	4.2	20%	
ציון איכות משוקלל להצעה	5.3	7.0	100%	
ציון האיכות היחסי	75.1	99.3	100.0	

ניקוד ציון המחיר:

הזני את הצעת המשתתף כשורה הייעודית החישוב יעשה באופן יחסי למציע הוול מבין המשתתפים

		BDO	משקולות	אמת מידה
הצעת המשתתף	165,000 ₪	505,000 ₪	30%	
ציון המחיר היחסי	100.0	32.7	50.8	

5. חוות דעת היועץ המשפטי

לאור האמור בחוות הדעת המקצועית דלעיל, לפיה העבודה המקצועית המבוקשת דורשת ידע ומומחיות מיוחדים ואינה מהעבודות שבשגרה, הריני לחוות דעתי שתקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח - 1987, חלה על ההתקשרות דן בנסיבות העניין.

ליהי שב"כר קדם, עו"ד
מ.ר. 36718
עוזרת ראשית ליועץ המשפטי
היועץ המשפטי

9/7/20

דיון

גב' דהאן מציגה את הפניה ומציינת כי הוועדה אישרה, כי ההתקשרות עומדת בתנאי תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח-1987, לאחר שבחנה את חוות דעת היועץ המשפטי אשר התקבלה בתאריך ה-09.07.2020, לפיה התקנה הנ"ל חלה על ההתקשרות, וכן אישרה הוועדה עבור ההתקשרות את תנאי הסף בישיבתה מתאריך ה-27/06/2018 ואת אמות המידה בישיבתה מתאריך ה-28/11/2018.

העירייה במסגרת הבקשה לקבלת הצעות פנתה ל - 6 מציעים פוטנציאלים מתוך המאגר העירוני של רוה"ח. בעקבות פנייתה התקבל מענה מ-3 מציעים, מבדיקת הצעתם נמצא כי שלושת המציעים עומדים בתנאי הסף שנקבעו.

ניקוד האיכות של המועמדים העומדים בתנאי הסף שנקבעו, מוצג בפניה, ציון האיכות מהווה 70% מהציון הכולל וציון המחיר מהווה 30% מהציון הכולל.

הוועדה בחנה את ההצעות שהתקבלו על פי הכללים שנקבעו לצורך ההתקשרות בהחלט הוועדה מיום 27/06/2018 ו-28/11/2018. בהתאם לתנאי הסף, לניקוד האיכות, לניקוד המחיר ולדרוג ההצעות מאשרת הוועדה את ההצעה המשוקללת הטובה ביותר של המציע פירמת רו"ח זיו האפט, ניהול וייעוץ בע"מ BDO עבור התקשרות לביצוע תהליך ניהול סיכונים ארגוני כולל E.R.M. לרבות התורה הארגונית.

גב' דהאן מוסיפה כי בהתאם להנחיית הוועדה כי תוגש פניה בהתאם לתקציב שיאושר בפועל, מבקשים לאשר את ההתקשרות עבור השלב הראשון בפרויקט של מיפוי מוקדי סיכון דו שנתי, בהיקף של 124,800 ₪ ולאשר את יתר ההתקשרות בכפוף לקיום תקציב ואישורו, כאמור.

החלטה

מס' החלטה	שם היחידה	החלטה	שם הספק	תקופת התקשרות	סכום בש"ח (לא כולל מע"מ)
17/20	חטיבת תכנון, ארגון ומ"מ	מאשרים התקשרות לביצוע תהליך ניהול סיכונים ארגוני כולל E.R.M. לרבות התורה הארגונית (מתודולוגיה)	פירמת רו"ח זיו האפט, ניהול וייעוץ בע"מ BDO.	שנתיים	240 ₪ לשעת עבודה.
	סה"כ 124,800 ₪ עבור מיפוי מוקדי סיכון דו שנתי.				
					200,200 ₪ בכפוף לקיום תקציב ואישורו.
					סה"כ 325,000 ₪

וכמפורט לעיל.

להלן פניית היחידה :

1. **הקדמה** : פעילות אגף שפ"ע להתקנה ותחזוקת מתקני משחק ברחבי העיר, מתבצעת באמצעות מכרז 205/17 בנושא שבנדון (שהינו בתוקף עד 28/4/22) וכל זאת בהתבסס על כתב כמויות "סגור" שגובש בשעתו במעמד כתיבת המכרז.

בשל אופיו הדינמי של התחום הנ"ל, המתבטא בכניסה תכופה של מתקנים חדשים המיוצרים באמצעות מס' יצרנים במקביל, דפוס המכרז הנוכחי מגביל את העירייה בשל מחויבותה להשתמש, אך ורק, במתקנים שהוגדרו בו מלכתחילה, הגם שכבר אינם בהכרח אטרקטיביים וזולים, ביחס למתחריהם העכשוויים.

לאור האמור לעיל, בכוונת האגף לפרסם מכרז חדש המתבסס על מחירון חיצוני המשקף בכל עת, את כלל מגוון המוצרים העדכניים בשוק וכל זאת על מנת לאפשר לאגף גמישות מקסימלית בבחירת המוצר המיטבי הן בהיבט שימושיו הישירים והתאמתו לצרכים, אך מעבר לכך גם בהיבטים נוספים הנוגעים לאופן התקנתו ותחזוקתו השוטפת לאורך זמן.

לצורך כך זקוק אגף שפ"ע ליועץ מומחה בליווי פעילותו ב- 2 הרכיבים הבאים בהיקף כולל של כ- 1,000 שעות יעוץ כמפורט להלן :

בשלב ראשון (בהיקף של כ- 200 שעות יעוץ) – בכל הנוגע לכתיבת המכרז החדש ודגשיו.
בשלב השני (בהיקף שעות זהה בכל שנה, קרי כ- 800 שעות לכל תק' המכרז בשלמותה) – עבור פעילותו השוטפת בעת העלאת הצורך ובפרט :

- ביצוע סקר מקדים באתר והמלצה בבחירת המתקן המיטבי בהתאם ליעודו (לילדים, לילדים עם מוגבלויות בחינוך המיוחד, לבוגרים וכיו"ב) ומחירו ביחס למוצרים המתחרים בו.
- אופן התקנתו, בהתאם לדרישות מכון התקנים.
- קביעת מתכונת תחזוקת השבר למתקנים הקיימים : ע"ח היצרן במסגרת האחריות, או לחילופין במישרין ע"י הקבלן.

2. לצורך כך פנה אגף שפ"ע ל - 8 מועמדים מתוך מאגר המתכננים העירוני לצורך בחירת זוכה אחד וכל זאת בהתאם לכללי אמות המידה שקבעה העירייה מראש ע"ב 40% מחיר (בהתאם לתעריפון השעתי של משהב"ט) ו - 60% איכות (ע"ב 70% ניסיון ו- 30% ראיון). בפועל התקבלו 3 הצעות בלבד כמפורט להלן :

• הצעת "לשחק על בטוח בע"מ" – להלן ההצעה הזוכה בעלת הניקוד המשוקלל הגבוה ביותר.

• הצעת קובי בוטבול.

• הצעת חב' פרנט הנדסת מערכות וניהול פרויקטים בע"מ, שלא עמדה בדרישת תנאי הסף למינימום 70 נק' איכות, עקב העדר ניסיון ישיר בתחום מתקני משחק.

3. לאור האמור לעיל מתבקשת הועדה לאשר התקשרות עם חב' "לשחק על בטוח בע"מ" וכל זאת לתקופה של 48 חודשים בהיקף של 182,400 ₪ בצירוף מע"מ, שווה ערך ל- 1,000 שעות יעוץ בהתאם לתעריפון

פרוטוקול ועדת התקשרויות פטורי מכרז לפי תקנה 83(8) מספר 2020 / 10 מיום 10/06/2020

השעתי של משהב"ט לעבודות מתמשכות, ע"ב 80% בתעריף "רמות שונות" בסך 228 שו/שעה בצירוף מע"מ ובהפחתת ההנחה שניתנה בשעור 20% ע"פ הצעתו.

4. מצ"ב : בקשת הפטור, מסמכי הבל"מ, פרוטוקול פתיחת ההצעות וטבלת הניקוד המשוקלל.

5. סעיף תקציב : סעיפי תקציב שונים.

5. חוות דעת היועץ המשפטי

מאשרת כי ההתקשרות עומדת בתנאי סעיף 83(8) לתקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח – 1987, נוכח הידע ותמומחיות המיוחדים הנדרשים למוען שירותי הייעוץ בתחום כתיבת מסמכי מכרז בתחום התקנת מתקני משחקים בגינות ציבוריות ובכלל זה ידע ומומחיות בכל הנוגע לתקנים הקיימים, כמפורט לעיל.

שמעון הדם, עו"ד
קהל התקשרויות
ראשית היועצים

דיון

גב' דהאן מציגה את הפניה ומציינת כי הוועדה אישרה, כי ההתקשרות עומדת בתנאי תקנה 83(8) לתקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח-1987, לאחר שבחנה את חוות דעת היועץ המשפטי, כמצורף להלן, לפיה התקנה הנ"ל חלה על ההתקשרות, וכן בהתאם לאישור ועדת המתכננים עבור ההתקשרות את תנאי הסף ואמות המידה בישיבתה מתאריך ה- 19/06/2019.

העירייה במסגרת הבקשה לקבלת הצעות פנתה ל- 8 מציעים פוטנציאליים מתוך מאגר המתכננים העירוני. בעקבות פנייתה התקבל מענה מ-3 מציעים, מבדיקת הצעתם נמצא כי שניים מהמצעים לשחק על בטוח בע"מ וקובי בוטבול עומדים בתנאי הסף שנקבעו.

חב' פרנט הנדסת מערכות וניהול פרויקטים בע"מ לא עמדה בדרישת תנאי הסף למינימום 70 נק' איכות כמפורט בפניה ולפיכך, מתבקשת הוועדה לפסול את הצעתו לאור אי עמידתו בתנאי הסף.

ניקוד האיכות של המועמדים העומדים בתנאי הסף שנקבעו, מוצג בפניה, ציון האיכות מהווה 60% מהציון הכולל וציון המחיר מהווה 40% מהציון הכולל.

הוועדה בחנה את ההצעות שהתקבלו על פי הכללים שנקבעו לצורך ההתקשרות בהחלטות וועדת המתכננים מיום 19/06/2019. בהתאם לתנאי הסף, לניקוד האיכות, לניקוד המחיר ולדרוג ההצעות מאשרת הוועדה את ההצעה המשוקללת הטובה ביותר של המציע לשחק על בטוח בע"מ עבור קבלת שירותי יעוץ להתקנה ותחזוקת מתקני משחקים.

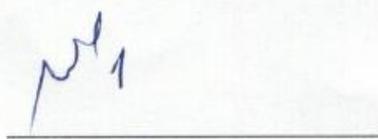
פרוטוקול ועדת התקשרויות פטורי מכרז לפי תקנה 3(8) מספר 10/2020 / 10 מיום 10/06/2020

החלטה

מס' החלטה	שם היחידה	החלטה	שם הספק	תקופת התקשרות	סכום בש"ח (לא כולל מע"מ)
18/20		מאשרים התקשרות לקבלת שירותי יעוץ להתקנה ותחזוקת מתקני משחקים	לשחק על בטוח בע"מ	48 חודשים	182.4 ש"ח לשעת עבודה. סה"כ 182,400 ש"ח
	אגף שפי"ע				

וכמפורט לעיל.


מנחם לייבה,
מנכ"ל העירייה
14/7/2020
תאריך


משה גילצר,
גזבר העירייה
14/7/2020
תאריך


עו"ד עוזי סלמן,
היועמ"ש לעירייה
13.7.2020
תאריך


גילה זקאן, רו"ח,
מרכזת מכרזים והתקשרויות
12/07/2020
תאריך